



---

## **GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU UREDA ZA ZAKONODAVSTVO VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA ZA 2025. GODINU**

### **1) Uvod**

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Ured) osnovan je Uredbom o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/11, 22/11 i 7/18), kao samostalna stručna služba Vlade Unsko-sanskog kantona, a na osnovu člana 16. i 20. Zakona o Vladi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08).

Ured čine dvije osnovne organizacione jedinice koje u svom sastavu nemaju unutrašnje organizacione jedinice: Odjeljenje za davanje stručnih mišljenja o usklađenosti propisa sa Ustavom i pravnim sistemom i Odjeljenje za opće i pravne poslove, čije su nadležnosti definirane Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ureda za zakonodavstvo.

Rad Ureda ogleda se u obavezi Ureda da, shodno rokovima utvrđenim Poslovnikom o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 21/21), a na zahtjev kantonalnih organa uprave, koji u okviru svoje nadležnosti pripremaju zakonske i druge propise pripremi i dostavi stručno pravno mišljenje na:

- inicijative za donošenje zakona, u odnosu na nadležnost Unsko-sanskog kantona za regulisanje pitanja u određenoj oblasti, nadležnost organa za donošenje određenog propisa i pravnoj formi propisa,
- prednacrt i nacrt zakona,
- prijedloge propisa koje donosi Vlada Kantona (uredbe, odluke ili druge opće akte),
- prijedlog provedbenih propisa i opće akte koje donose rukovodioci kantonalnih organa uprave (pravilnike kao provedbene propise, uputstva, instrukcije, naredbe i druge propise kao opće akte).

Kroz obavljanje poslova iz djelokruga Ureda osigurava se metodološko jedinstvo prilikom izrade propisa koje donose zakonodavni i izvršni organi Unsko-sanskog kantona, organi uprave i upravne organizacije, te dosljedna primjena Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine.

Pružanjem stručne pomoći kantonalnim organima uprave u izradi zakona i drugih propisa Ured sudjeluje u aktivnostima koje proizlaze iz procesa evropskih integracija u skladu sa njegovom dinamikom.

Godišnjim planom rada Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona za 2025. godinu (Zaključak Vlade broj: 03-02-51-88/25 od 31.01.2025.godine) definiran je glavni program pod nazivom „Stručno i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo“, sa planiranim iznosom sredstava u visini od 348.841,00 KM, koji sadrži dvije mjere:

- Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo i
- Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.

Međutim, Odlukom o izmjenama i dopunama Budžeta USK za 2025. godinu („Službeni glasnik USK“, broj: 28/25) navedeni iznos je izmijenjen i iznosi 354.841,00 KM, te su u tabelarnom dijelu pod oznakom “Planirani iznos” navedeni iznosi u skladu sa Odlukom o izmjenama i dopunama Budžeta USK za 2025. godinu.

## **2) Osvrt na ostvareni napredak u realizaciji godišnjih programa (mjera), uključujući glavna dostignuća u 2025. godini.**

U okviru implementacije glavnog programa Ured je u 2025. godini davao stručna mišljenja na prednacrt, nacrt i prijedloge zakona i drugih propisa i općih akata o njihovoj usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom, koja na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona donosi Skupština Unsko-sanskog kantona. Ured je također pratio usklađenost propisa sa materijalnim propisima koje donosi Vlada Kantona, davao stručna mišljenja na podzakonske propise, koje donose rukovodioci kantonalnih ministarstava, kantonalnih uprava i kantonalnih upravnih organizacija.

U slučajevima kada određeni stavovi izneseni u mišljenju Ureda za zakonodavstvo nisu prihvaćeni od strane obrađivača, Ured je vršio izradu konačnog mišljenja o predloženom tekstu propisa uzimajući u obzir stavove i mišljenja obrađivača i usklađenost propisa sa višim pravnim aktima. Kontinuirano je vršeno praćenje stanja u procesima donošenja propisa i pružena stručna pomoć obrađivačima sudjelujući u radnim tijelima Vlade Unsko-sanskog kantona i u pojedinačnim slučajevima iniciranim od strane obrađivača.

U 2025. godini obrađeno 468 predmeta, od kojih se 127 odnosi na zahtjeve za stručna mišljenja na propise.

Ured je dao mišljenja na propise slijedećih obrađivača: Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta: 27, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike: 17, Ministarstvo privrede: 15, Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša: 14, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva: 12, Ministarstvo unutrašnjih poslova: 11, Ministarstvo pravosuđa i uprave: 10, Ministarstvo finansija: 8, Ministarstvo za pitanja boraca i ratnih vojnih invalida: 4, Kabinet premijera: 3, Ured za borbu protiv korupcije: 2, Ured za zajedničke poslove: 1, Ured Vlade: 1, Komisija za koncesije: 1 i Kantonalna uprava civilne zaštite: 1.

Prema vrsti propisa najveći broj mišljenja je dat na odluke (55), zatim na pravilnike (28) i zakone (24), dok je 9 mišljenja Ured dao na uredbe i 11 na ostale propise.

Bitno je istaći da je procent izvršenja glavnog programa Ureda 98,65%, dok je procenat izvršenih finansijskih sredstava, u odnosu na planirani iznos 89,65%, te da se neutrošena finansijska sredstva odnose na planirani trošak za popunjavanje upražnjenih pozicija u Uredu.

Provedeno je ukupno 8 postupaka javnih nabavki za opremanje i aktivnosti Ureda.

U izvještajnom periodu u okviru plana razvoja finansijskog upravljanja i kontrole donešen je plan stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika, ažurirana Mapa procesa i Registar rizika, te praćena provedba Plana integriteta Ureda.

## C. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	*Planirani iznosi	Izvršeni iznosi	Procent izvršenja
Stručno i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo	n/a	Budžetska sredstva	354.841 (**348.841)	318.141,50	89,65 %
		Kreditna sredstva	0	0	0
		Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		<b>Ukupno</b>	<b>364.841 (**348.841)</b>	<b>318.141.,50</b>	<b>89,65 %</b>

**Napomena:** Glavni program se prenosi iz godišnjeg plana rada organa uprave.

\* - Planirani iznos – iznos u skladu sa Odlukom o izmjenama i dopunama Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2025. godinu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 28/25)

\*\* - Iznos iz Godišnjeg plana rada Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona za 2025. godinu, Zaključak Vlade broj: 03-02-51-88/25 od 31.01.2025.godine.

## C1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikator	Ciljna i realizirana godišnja vrijednost		
			Ciljna vrijednost	Realizirana vrijednost	Razlog za neizvršeno/djelomično izvršeno
1. Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo	n/a	Broj datih stručnih mišljenja na propise	120	127	-
		Broj obrađenih predmeta iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo (korespondencija, izjašnjenja, upravljanje ljudskim resursima i dr.)	400	468	-
2. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	n/a	Procent izvršenja godišnjeg plana rada	95%	100%	-
		Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na ukupni budžet	4,5%	4,50%	-

**Napomena:**

Program (mjera) i indikator organa uprave prenose se iz godišnjeg plana rada.

U tabelu C1 dodaje se onoliko redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog programa.

## C2. Aktivnosti/projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele C1.

Redni broj i naziv programa (mjere) <sup>1</sup> (prenosi se iz tabele A1):										
1. Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program (mjera):										
Naziv aktivnosti/projekta	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Ostvareni rezultat aktivnosti/projekta	Procenat izvršenja	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI <sup>2</sup>	Usvaja se <sup>3</sup> (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
							Izvori	Planirani iznosi	Izvršeni iznosi	Procenat izvršenja
1.1. Davati mišljenja na nacрте, prijedloge propisa i druge akate	Izrađeno 120 mišljenja na propise u kalendarskoj godini	Izrađeno 127 mišljenja na propise u kalendarskoj godini	100 %	Odjeljenje za davanje stručnih mišljenja o usklađenosti propisa sa Ustavom i pravnim sistemom	-	Ne	Budžetska sredstva	200.000	190.000	95%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							<b>Ukupno</b>	<b>200.000</b>	<b>190.000</b>	<b>95%</b>
1.2. Rješavati predmete iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo (korespodencija, izjašnjenja, upravljanje ljudskim resursima i dr.)	Obrađeno 400 predmeta	468 obrađenih predmeta	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	138.873	112.852	81,26%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							<b>Ukupno</b>	<b>138.873</b>	<b>112.852</b>	<b>81,26%</b>
<b>Ukupno za program (mjeru) 1.</b>							Budžetska sredstva	338.873	302.852	89,37%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							<b>Ukupno</b>	<b>338.873</b>	<b>302.852</b>	<b>89,37%</b>

Redni broj i naziv programa (mjere) <sup>1</sup> (prenosi se iz tabele A1):										
2. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program: -										
Naziv aktivnosti/projekta	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Ostvareni rezultat aktivnosti/projekta	Procenat izvršenja	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI <sup>2</sup>	Usvaja se <sup>3</sup> (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
							Izvori	Planirani iznos	Izvršeni iznos	Procent izvršenja
2.1. Izraditi trogodišnji i godišnji plan rada, te godišnji izvještaj o radu Ureda	Izrađena radna i finalna verzija Trogodišnjeg i godišnjeg plana rada te Izvještaj o radu za prethodnu godinu	Izrađena finalna verzija Trogodišnjeg plana 2025-2027 i radna verzija 2026-2028 kao i godišnjeg plana rada za 2026. godinu, te Izvještaj o radu za 2024. godinu	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Da	Budžetska sredstva	2.600	2.600	100%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							<b>Ukupno</b>	<b>2.600</b>	<b>2.600</b>	<b>100%</b>
2.2. Izraditi prijedlog za DOB i Budžet Ureda	Pravovremeno postupljeno po svim instrukcijama za izradu DOB-a i Budžeta	Blagovremeno izrađene budžetske instrukcije 1 i 2 i dostavljene Ministarstvu finansija	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	2.600	2.600	100%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							<b>Ukupno</b>	<b>2.600</b>	<b>2.600</b>	<b>100%</b>
2.3. Provoditi aktivnosti na borbi protiv korupcije	Pravovremeno postupljeno po svim instrukcijama Ureda za borbu protiv korupcije	Propisani obrasci i informacije o imenovanim licima dostavljeni Uredu za borbu protiv korupcije	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	2.570	2.570	100%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							<b>Ukupno</b>	<b>2.570</b>	<b>2.570</b>	<b>100%</b>
2.4. Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u F BiH	Ažurirana Mapa procesa i Registar rizika. Izrađen Godišnji izvještaj o funkcioniranju sistema finansijskog upravljanja i kontrola te dostavljen	Ažurirana Mapa procesa i Registar rizika. Izrađen Godišnji izvještaj o funkcioniranju sistema finansijskog upravljanja i kontrola te	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	3.198	3.198	100%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva		0	0
							<b>Ukupno</b>	<b>3.198</b>	<b>3.198</b>	<b>100%</b>

	Ministarstvu finansija i unešen u pifc aplikaciju	dostavljen Ministarstvu finansija i unešen u pifc aplikaciju					<b>Ukupno</b>	<b>3.198</b>	<b>3.198</b>	<b>100%</b>
2.5. Jačati materijalno-tehničke kapacitete Ureda	100% realizirana sredstva planirana za materijalno-tehničko opremanje Ureda	86,43% realizirana sredstva planirana za materijalno-tehničko opremanje Ureda	86,43%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	<b>Budžetska sredstva</b>	5.000	4.321,5	86,43 %
							<b>Kreditna sredstva</b>	0	0	0
							<b>Sredstva EU</b>	0	0	0
							<b>Ostale donacije</b>	0	0	0
							<b>Ostala sredstva</b>	0	0	0
							<b>Ukupno</b>	<b>5.000</b>	<b>4.321,5</b>	<b>86,43 %</b>
<b>Ukupno za program (mjeru) 2.</b>							<b>Budžetska sredstva</b>	15.968	15.289,5	95,75%
							<b>Kreditna sredstva</b>	0	0	0
							<b>Sredstva EU</b>	0	0	0
							<b>Ostale donacije</b>	0	0	0
							<b>Ostala sredstva</b>	0	0	0
							<b>Ukupno</b>	<b>15.968</b>	<b>15.289,5</b>	<b>95,75%</b>

**Napomena:**

<sup>1</sup> Program (mjera), naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, prenose se iz godišnjeg plana rada.

<sup>2</sup> **PJI status** se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

<sup>3</sup> Vlada FBiH/kantona /načelnik/gradonačelnik JLS **usvaja (Da / Ne)**.

U tabelu C2. dodaje se onoliko redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih aktivnosti/projekata u sklopu svakog programa.

### C3. Pregled ukupnog procenta izvršenja po programima (mjerama) organa uprave

Naziv cilja	Izvršeno u odnosu na planirano (%)	Utrošeno sredstava u odnosu na planirano (%)
<b>Program 1.</b> Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo	100%	89,37%
<b>Program 2.</b> Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	97,29 %	95,75%
<b>Sveukupno za glavni program (organ uprave)</b>	<b>98,65%</b>	<b>89,65%</b>

#### C4. Pregled izrade planiranih propisa po programima (mjerama)

Program 1. (navesti naziv iz trogodišnjeg - godišnjeg plana rada)							
Zakoni							
Redni broj	Naziv zakona	Planirani rok za pripremu	Status zakona, zaključno sa 31.12. __ god				Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan
			Procjena uticaja (30%)	Prednacrt/Nacrt/Prijedlog (30%)	Konsultacije (20%)	Vlada usvojila (20%)	
Podzakonski propisi							
Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Status propisa, zaključno sa 31.12. __ god		Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan		
			Nacrt (80%)	Akt usvojen (20%)			
Program 2. (navesti naziv iz trogodišnjeg - godišnjeg plana)							
Zakoni							
Redni broj	Naziv zakona	Planirani rok za pripremu	Status zakona, zaključno sa 31.12. __ god				Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan
			Procjena uticaja (30%)	Prednacrt/Nacrt/Prijedlog (30%)	Konsultacije (20%)	Vlada usvojila (20%)	
Podzakonski propisi							
Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Status propisa, zaključno sa 31.12. __ god		Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan		
			Nacrt (80%)	Akt usvojen (20%)			
Ukupni procenat za sve planirane zakonske i podzakonske propise			%				

Napomena: Jedinice lokalne samouprave u redu: „Status zakona“ ne upisuju ništa, jer se zakoni ne donose na ovom nivou.

Broj: 21/01-\_\_\_\_\_/26  
Bihać, 05.02.2026. godine





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 5/08), Vlada Unsko-sanskog kantona na 8. sjednici, održanoj dana 12.2.2026. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I

Usvaja se Izvještaj o radu Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona za 2025. godinu.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-02-44-153/2026  
Bihać; 12.2.2026. godine



*Ured za zakonodavstvo (24)*